2020 年加拿大人权报告

执行摘要

加拿大是一个设立联邦代议制政府的君主立宪国家。在 2019 年 10 月举行的自由、公平的多党联邦选举中，由贾斯汀·特鲁多（Justin Trudeau）领导的自由党在联邦议会中成为席位最多的党派，并组建了少数党政府。

国家、省和市警察维持国内治安。武装部队负责外部安全。在特殊情况下，应省级文官部门的正式请求，武装部队可以行使一些国内安全责任。加拿大皇家骑警隶属公共安全部，武装部队由国防部指挥。省级和市级警察由各自的省级部门负责。文官部门对安全部队保持有效控制。有报告说，安全部队成员有虐待行为。

重大人权问题包括：关于警察使用非法致命武力的报告；警察对原住民使用不恰当或过度武力和骚扰；以及针对原住民妇女和女童的官方歧视和暴力。

政府建立了相关机制，用于识别、调查、起诉和惩处可能侵犯人权的官员。

第 1 节 尊重人格完整，包括免于以下行为：

一、任意剥夺生命和其他非法或出于政治动机的杀人

有一些报告指称警察非法杀人。原住民领袖宣称，在与执法部门互动时被杀的原住民不成比例。原住民大约占加拿大人口的 5%。6 月，一家媒体报道说，根据对过去三年中所有警察开枪事件的分析，原住民被警察打死的可能性比白人高十倍。这家媒体发现，从 2017 年 1 月至 2020 年 6 月间，有 38% 被警察打死的人是原住民。这家媒体还发现，在此期间发生的造成人员死亡的警察开枪事件中，有 46% 仍在调查中。有一个案子中执法部门被起诉，涉及造成人员死亡开枪事件的 53% 的警察已被裁定无罪。

6 月 4 日，新不伦瑞克省埃德蒙兹顿的警察在对原住民妇女钱泰尔·摩尔（Chantel Moore）进行福利检查时将她打死。6 月 12 日，加拿大皇家骑警接到电话后，前往新不伦瑞克省一个社区的牧师家，准备将原住民罗德尼·李维（Rodney Levi）从一个活动上带走，结果将他打死。截至去年年底，省政府对这两个案子的调查还在进行中。

6月，两名加拿大皇家骑警警官被指控犯有刑事疏忽罪，导致2018年克莱顿·克劳福德（Clayton Crawford）在一个高速公路休息区被开枪打死。警方当时想找克劳福德以案件证人的身份接受问讯。警察向他行进中的车开枪，将其射杀。

二、失踪

没有政府部门或帮助政府造成人员失踪的报告。

三、酷刑和其他残忍、非人道或有辱人格的对待或处罚

法律禁止这些做法。4月，政府宣布不对最高法院2019年3月的裁决提出上诉。该裁决说，单独监禁15天以上构成残忍和不寻常的处罚，禁止使用单独监禁的禁令生效。然而在6月，联邦监狱监察员惩戒调查员办公室确定联邦监狱利用单独监禁作为控制或预防监狱内新冠病毒爆发的手段。8月，监狱维权组织表示，向联邦监督小组提供有关在联邦监狱中实施的隔离做法以代替单独监禁的数据一再拖延，以至于无法确定政府是否遵守了这项法律。同月，安大略省人权委员会对该省提起诉讼，称其未能遵守在省级教养系统中不再对精神健康残疾人士使用单独监禁的承诺。

在安全部队中不存在有罪不罚的重大问题。有7个省设有文官部门负责调查警察的杀人和对警察行为的投诉，有两个省和三个地区聘请其他地区警察的调查人员调查涉及这些省和地区警察的事件。

监狱和拘留所条件

有报道称，旨在控制新冠病毒传播的监狱和拘留中心的措施引起了人权方面的关注。

人身状况：不存在监狱和拘留所有关人身状况或虐待囚犯的重大担忧。成人和少年分别关押，不过未成年人与父母一起关押在移民拘留中心，取代将家庭成员分开的做法。

在4月和6月，联邦惩戒调查员办公室报告说，某些旨在控制新冠病毒传播的监狱措施，包括将囚犯几乎完全限制在牢房里而且不具备与外界联系的能力。

力，侵犯了囚犯的人权。尽管发生了公共卫生危机，但根据联邦法律和国际法，这些措施仍然缺乏正当理由。

管理：独立机构对可信的虐待指控进行了调查，并以公众可以查看的方式记录了调查结果，不过由于新冠疫情，这些调查从3月开始进度放慢。

独立监督：政府允许独立的非政府人权观察员访问，不过由于针对新冠疫情的监狱访问限制，从3月开始，这种访问在很大程度上受到限制。

四、任意逮捕或拘留

法律禁止任意逮捕和拘留，并赋予任何人在法庭上质疑逮捕或拘留合法性的权利。政府通常遵守这些规定。

逮捕程序和被拘押者待遇

当局通常依据逮捕令逮捕人。法官如果认定可能已发生刑事犯罪，则可以签发逮捕令。因触犯刑法而被捕的人有权迅速得到对拘留合法性的独立司法裁定。当局尊重这项权利，尽管由于新冠病毒疫情从3月开始中断了法院的运作，从而减少了迅速启动司法程序的机会。当局向被拘留者提供了逮捕原因的及时信息，并迅速提供了与被拘留者选择的律师的联系。如果被拘留者极度贫困，则由国家提供律师。通常可以使用保释。当局可以对人进行预防性拘留，最长可达7天，但要接受定期司法审查。

五、拒绝提供公平公开审判

法律规定了一个独立的司法体系，政府通常尊重司法独立和公正。不过由于新冠疫情，公开审判从3月开始暂停，于7月开始恢复。

审判程序

法律规定了公正和公开审判的权利。在新冠疫情开始前，独立司法系统通常确保这项权利。作为防止疫情的一项公共卫生措施，全国范围内的公开审判一度暂时中止。除这次疫情以外，审判单独由一名法官主持，或者比较严重的案子中，由法官和陪审团进行审判。被告有权及时接受审判，审判时在场，并有权及时与自己选择的律师进行磋商。当被告面临严重的刑事指控

时，如有需要，政府会提供公费律师，并且被告可以面对或质疑控方证人，并提供自己的证人和证据。被告及其律师通常有足够的时间和设施准备辩护。被告还享有无罪推定，被及时告知对其指控详细情况的权利（必要时可提供免费翻译员），不被迫作证或认罪的权利以及上诉权。

政治犯和被拘留者

没有存在政治犯或被拘留者的报告。

民事司法程序与补救

在民事案件领域有独立和公正的司法系统，并可以诉诸国内法院提起诉讼，要求赔偿侵犯或剥夺人权造成的损失。补救可以是金钱、声明或禁令。联邦或省级人权委员会也可以听取涉嫌侵犯人权的案子。个人也可以向联合国或美洲人权委员会提出人权申诉。由于法院在可能的情况下将刑事案子列为优先事项，因此民事司法程序尤其受到这次疫情的影响。

财产归还

加拿大协助起草了《泰雷津宣言》，并于 2009 年批准了该宣言。加拿大还在 2010 年批准了《泰雷津指南和最佳行为规范》。专家指出，加拿大没有实施不动产归还法，因为在犹太人大屠杀期间加拿大没有没收过这类不动产。加拿大政府表示，“流离失所的文化财产问题主要影响那些在 1933-1945 年获得来源不明的欧洲绘画和装饰艺术品的艺术博物馆和私人收藏家。”政府的加拿大遗产信息网络管理一个名为“加拿大艺术品”的在线数据库，其中包含 500 万件物品的记录和 100 万张来自加拿大博物馆的图像。博物馆专业人士和公众都可以访问这个数据库，可以帮助博物馆专业人士和犹太人大屠杀幸存者及其继承人识别被没收或被掠夺的动产。

读者可以在 <https://www.state.gov/reports/just-act-report-to-congress/> 找到 2020 年 7 月 29 日公开发布的美国国务院向国会提交的《未获补偿幸存者即刻获得公义法案》（JUST）报告。

六、任意或非法干扰隐私、家庭、住所或者通讯

法律禁止这类行为，也没有有关政府不遵守这些禁令的报告。

第 2 节 尊重公民自由，包括：

一、表达自由，包括新闻自由

法律规定了包括新闻自由在内的表达自由，政府通常尊重这项权利。有独立的新闻界、有效的司法系统和运作良好的民主政治制度共同促进了包括新闻自由在内的表达自由。独立媒体活跃，并表达了各种观点，没有限制。

言论自由：根据最高法院的裁决，政府可以限制言论以反歧视，促进社会和谐或促进性别平等。法院裁定，限制仇恨言论和促进平等的益处足以超过加拿大宪法权利法案《权利和自由宪章》中的言论自由条款的分量。

刑法禁止以任何媒介公开煽动和蓄意推进对可以识别的群体的仇恨。煽动仇恨（在某些情况下）或种族灭绝属于刑事犯罪，但最高法院为这类案子设定了较高的门槛，规定必须证明这些行为是蓄意和公开的。省级电影检查、广播许可证颁发程序、广播公司制止露骨暴力的自愿性规则以及打击仇恨文学和色情制品的法律对媒体施加了一些限制。

诽谤/诽谤法律：这种法律将诽谤行为确定为刑事犯罪，最高可判处 5 年徒刑，但法院很少施加这种惩罚。

6 月，警方逮捕了安大略省波兰语出版物 *Goniec* 的出版商安德烈·库莫尔（Andrzej Kumor）。这与他在网上发表的反犹太言论有关。据加拿大 *B'nai Brith* 报道，警方警告库莫尔（Kumor），如果他再发表任何反犹太材料，将以蓄意煽动仇恨而受到刑事起诉。他被释放，没有受到起诉。据报道，后来他从 *Goniec* 的在线平台上删除了所有反犹太材料。

互联网自由

政府没有限制或阻拦登录互联网或检查网上内容，也没有可信的报告显示政府在没有适当法律授权的情况下监控了私人网上交流。

学术自由与文化活动

政府对学术自由或文化活动没有任何限制。

二、和平集会和结社自由

法律规定了和平集会和结社的自由，政府通常尊重这些权利。

三、教自由

请参阅美国国务院的*国际宗教自由报告*，网址为
<https://www.state.gov/religiousfreedomreport/>。

四、出行自由

这个法律规定了国内出行、外国旅行、出境和入境移民的自由。在全球疫情开始之前，政府通常尊重这些权利。然而，在3月疫情开始后的几个月中，政府实施了遏制新冠病毒传播的措施，限制了人口流动。例如，政府关闭了边界，阻止新的外国游客的到来，只有有限的例外，对获准从另一个国家入境的任何人（例如回返加拿大的公民和居民）实行14天隔离，并建议加拿大居民尽量减少出国旅行。

五、国内流离失所者的状况和待遇

不适用

六、难民保护

政府与联合国难民事务高级专员公署（UNHCR）和其他人道主义组织合作，为难民、返国难民、寻求庇护者，无国籍人士和其他有关人员提供保护和援助。

获得庇护：该法律给予庇护或难民身份，政府已建立了向难民提供保护的制度。

持久解决方案：政府接受了来自第三国的难民，予以安置，并协助他们在当地的融合（包括入籍），特别是那些长期处于困境的难民。政府协助难民安全、自愿返回家园。

临时保护：政府还向可能不具备难民资格的人提供了临时保护（以临时居留证的形式）。

七、无国籍人士

据联合国难民署称，到 2019 年底，加拿大共有 3790 人属于受到联合国无国籍状态人士保护令的范围。3400 人被视为永久居民，而 390 人被视为非永久居民。

第 3 节 参与政治进程的自由

法律赋予公民以无记名投票方式，在普遍和平等选举权的基础上进行的自由、公正的定期选举中选择政府的能力。

选举与政治参与

最近的选举：在 2019 年 10 月自由公正的联邦选举之后，自由党成为联邦议会中席位最多的党派，并获得组建全国政府的授权。

妇女和少数群体成员的参与：没有任何法律限制妇女或少数群体成员参与政治进程，而且她们事实上确实参政。在 2019 年的联邦选举中，众议院 2146 名候选人中有 726 名是女性，这是历史最高水平。在众议院，妇女赢得了创纪录的 29% 的席位。新不伦瑞克省政府为政党提供财务奖励，以鼓励推举女性参加省级选举。

第 4 节 政府腐败和缺乏透明度

法律规定了对官员腐败的刑事处罚，政府通常有效执行法律。本年度，政府曾受到腐败指控。

腐败：7 月，联邦道德事务专员展开调查，调查总理和财政部长在赋予非营利组织 WE Charity 独家获得 9 亿加元（6.92 亿美元）管理一个青年项目的疫情救助合同过程中没有回避的问题。总理本人和家属、总理办公室主任和包括财政部长在内的一些部长以前曾经为 WE Charity 担任义工或为其募捐，而总理和财政部长的一些亲近的家属也曾经从 WE 的组织获得收入（如演讲费、直接工资或薪水）。专员还对财政部长接受 WE Charity 约 4 万 1000 加元（3 万 2000 美元）的个人旅行费用进行了调查。部长表示这是疏忽，在此事公开后予以退款。

财务披露：公职人员，包括行政部门的民选官员及其工作人员和任命的非民选高级官员，在法律上有义务披露其个人财务资产信息。立法机构的成员无需披露财务状况。为避免利益冲突和道德问题，专员可以通过定期报告向公众提供这些披露声明以及年度报告。专员可以对不遵守规定的行为处以行政罚款，但法律没有规定刑事处罚。省政府对政府业务进行独立审核和监察员服务。

第 5 节 政府对涉嫌践踏人权行为的国际和非政府调查的态度

国内外许多人权团体通常在不受政府限制的情况下开展活动，对人权案件进行调查并公布调查结果。政府官员在很大程度上是合作的，并对他们的观点做出回应。

政府人权机构：联邦和省的人权委员会得到政府的合作，在没有政府或政党干预的情况下运作，并拥有足够的资源。观察人士认为这些人权委员会是有效的。众议院和参议院都有议会人权委员会运作。这些委员会的工作独立于政府，举行公共听证，并发布报告和建议。政府对此做出了书面、公开和及时的回应。大多数联邦部门和一些联邦机构雇用了监察员。9 个省和一个地区也雇用了监察员。

第 6 节 歧视、社会虐待和人口贩运

女性

强奸和家庭暴力：法律将包括配偶强奸在内的对男性或女性的强奸确定为属于刑事犯罪的性侵，政府有效执行了法律。对性侵的处罚最高可判处 10 年监禁，对使用受限或违禁枪支的性侵行为最高可判处 14 年监禁，对于使用枪支或为了犯罪组织的利益或在犯罪组织的指使下，或者与犯罪组织合伙进行的严重性侵，可处以 4 年至终身监禁。性侵的大多数受害者是女性。

尽管大多数受害者是妇女，但法律为男性和女性都提供防止家庭暴力的保护。尽管刑法未对具体的家庭暴力犯罪做出定义，但家庭暴力适用于攻击、严重攻击、恐吓、恶作剧或性侵等指控。被判犯有攻击罪的人最高可判处 5 年监禁。涉及武器、威胁或伤害的攻击行为可以被判处高达 10 年的监禁。严重攻击或者危及生命最高可判处 14 年监禁。政府通常有效地执行了法

律。警察接受了如何对待性侵和家庭暴力受害者的培训，各机构设立了举报虐待行为的热线。

根据 2014 年加拿大皇家骑警的报告，从 1980 年至 2012 年，约有 1180 名原住民妇女失踪或被杀。原住民维权人士和政府委托的全国失踪和被杀害原住民妇女和女童问题全国调查组织（NIMMIWG）2019 年发布的一份报告都说，由于许多死亡未能报告，因此实际数字可能要高很多。据政府统计，原住民妇女和女童约占加拿大妇女的 4%，但占被杀害妇女的 16%。

全国失踪和被杀害原住民妇女和女童问题全国调查组织（NIMMIWG）2019 年 6 月得出结论，政府对待原住民的方式构成了“蓄意的基于种族、身份认同和性别的灭绝”，而且还在继续。因此需要立即就此采取行动。政府未能发布预期的国家行动计划来处理该调查的 231 条建议，将拖延归咎于一系列因素，包括这次疫情。批评人士指出，联邦政府在这一年中采取的这些建议的措施寥寥无几。6 月 3 日，全国调查组织的前任委员们呼吁政府任命一个公正的国际组织来监督建议的实施。他们说，这些建议对“处理加拿大对种族灭绝和侵犯基本人权的责任问题至关重要”。

政府的家庭暴力计划涉及 15 个联邦部门、机构和政府所属公司，包括加拿大妇女地位委员会、加拿大卫生部和加拿大司法部。这些实体与民间组织合作，争取消除针对妇女的暴力行为，并促进妇女人权。政府继续执行一项预防和应对基于性别的暴力行为的国家战略。该战略在五年内拨款 1.01 亿加元（约合 7780 万美元），以在加拿大妇女地位委员会内建立一个研究、数据收集和制定计划的模范中心。2018 年联邦预算方案从 2018-19 年度开始，在 5 年内追加拨款 8600 万加元（6600 万美元），此后每年拨款 2000 万加元（1540 万美元），以扩大这个战略。其重点是防止青少年约会暴力行为，霸凌和网络霸凌，为受害者提供保健，警察调查，警察培训，研究，为强奸危机和性侵中心提供资金，以及实施防止高等教育机构中基于性别的暴力的计划。省市政府也争取解决对妇女的暴力行为问题，通常是与民间社会合作处理。

残割女性外阴：法律禁止残割妇女和女童外阴，并以严重攻击罪起诉这种罪行，包括起诉未成年人的父母，最高可判处 14 年徒刑。残割女性外阴偶尔发生，主要发生在外来人口社区。尽管泄漏给媒体的内部政府报告说，从事残割女性外阴的人和受害者经常前往其母国进行这种非法手术，有关官员也争取阻止残割女性外阴的从业者进入加拿大。

性骚扰：法律提供工作场所免受性骚扰的保护，但并未明确规定在工作场所外发生“性骚扰”的具体罪行，而是将骚扰（定义为纠缠行为）定为犯罪，可处以 10 年以下监禁，以及定为性侵，处以非严重性侵的 10 年监禁，直至严重性侵的终身监禁。联邦、省和地区人权委员会负责调查和解决骚扰投诉。雇主、公司、工会、教育机构、专业机构和其他机构有禁止性骚扰的内部政策，联邦和省级政府提供公共教育和指导。

强制人口控制：在这一年中，没有政府部门强迫流产或非自愿绝育的报告。2018 年，原住民服务部和卫生部致信省级和地区的部长以及医学界成员，对原住民妇女发出的她们在分娩后进行非自愿绝育的报告表示关切。100 多名妇女报告说，在未经适当和知情同意的情况下，她们被绝育。至少有 60 名妇女由于在 1972 年至 2017 年期间被强迫绝育而参加了对萨斯喀彻温省的集体诉讼。截至去年 8 月，此案尚未判决。

歧视：妇女在司法体系中享有与男子相同的法律地位和权利，政府有效落实了这些权利。

1 月，政府发布了有关女性在公司董事会中任职人数的数据。政府确定，在 2017 年（可获得数据的最近一年），女性占据 18% 的董事会席位。只有男性的董事会占 61%。七个省和两个地区要求私营公司每年报告公司为增加任命执行公司董事会成员的女性人数而进行的努力。政府统计机构报告说，女性的时薪平均低于男性，但除了公司最高层以外，工资差距已经缩小到男性每挣一美元，女性挣到 87 美分。

生活在保留地（土地共有）的原住民妇女拥有婚姻财产权。原住民可以选择遵守联邦法律，也可以制定自己的尊重其习俗的婚姻不动产权益的规则。

儿童

出生登记：公民身份来自在加拿大境内出生和来自父母。出生会立即登记，并且不会歧视性地拒绝或者提供。

虐待儿童：法律将对儿童的暴力和虐待定为犯罪，包括攻击、性剥削、儿童色情、遗弃、情感虐待和忽视。省和地区的儿童福利机构对涉嫌虐待儿童的

案件进行调查，并可在必要时向家庭提供咨询和其他支援服务，或者在必要时将儿童送往儿童福利机构。

儿童婚姻、早婚和强迫婚姻：法律规定，在有父母同意的情况下，法定最低结婚年龄为 16 岁。据悉，加拿大不存在严重的早婚问题。

对儿童的性剥削：法律禁止对儿童进行商业化的性剥削，禁止买卖儿童以及使儿童卖淫以及与儿童色情有关的行为。有关当局有效地执行了法律。双方同意发生性关系的最低年龄为 16 岁。靠未满 18 岁的未成年人卖淫所得生活的人，一旦被定罪，将面临 2 至 14 年监禁。在涉及 18 岁以下儿童从事卖淫的相关过程中，协助、建议咨询、迫使、使用或威胁使用暴力、恐吓或胁迫儿童者，将面临 5 至 14 年监禁。招募或获得 18 岁以下儿童性服务的人将面临 6 个月至 10 年监禁。以十几岁的女孩为主的儿童受到性贩运的剥削。来自原住民社区的儿童、处于危险中的少年、离家出走的少年以及儿童福利系统中的少年处于被贩运的高风险之中。

法律禁止观看、制作、散发和拥有儿童色情制品。最高刑罚从对轻罪的 18 个月监禁到对可以公诉犯罪的 10 年监禁不等。

国际儿童绑架：加拿大是 1980 年海牙《关于国际诱拐儿童民事方面的海牙公约》的缔约国。参见美国国务院的关于国际亲子绑架的年度报告，网址为 <https://travel.state.gov/content/travel/zh-CN/International-Parental-Child-Abduction/for-providers/legal-reports-and-data/reported-cases.html>。

反犹太主义

加拿大人口中大约有 1% 的犹太人。

B'nai Brith 加拿大组织的人权联盟在 2019 年收到了 2207 份关于反犹太事件的报告。这是最新的数据，比 2018 年增加了 8%。在这个总数中，2019 年发生了 2011 起反犹太骚扰事件，比 2018 年增长了 11%。B'nai Brith 组织还报告了 2019 年发生的 11 起反犹太暴力案子和 221 起反犹太破坏行为。

1 月，一名魁北克男子因煽动仇恨和鼓吹种族灭绝罪而出庭，原因是他在 2019 年和 1 月在社交媒体上发布了涉嫌种族主义和同性恋仇恨的脏话。这些帖子针对犹太人、穆斯林、黑人和同性恋者，并且推崇雅利安人至高无上的

地位。6月，他对通过社交网络煽动对一个可识别团体的仇恨表示认罪。法院判处他7个半月监禁，用他在预审拘留时间抵消刑期，将他释放。

6月，一名安大略省男子被逮捕，因为他涉嫌在安大略省巴里9个不同地点写了纳粹的“万”字和阿道夫·希特勒的名字、与犹太大屠杀有关的纳粹高级官员的名字和安·弗兰克的名字。该男子被控以9项恶作剧罪，原因是破坏财产。

人口贩运

请参阅美国国务院的人口贩运报告，网址为 <https://www.state.gov/trafficking-in-persons-report/>。

残障人士

法律禁止歧视身体、感官、智力和精神残障人士，包括他们获得教育、就业、保健服务、交通、司法系统和其他国家服务的机会。联邦和省级政府有效实施了法律和计划，要为残障人士提供的使用建筑物、信息和通信的方便条件，但法规因管辖权而异。联邦《加拿大残障人士无障碍法案》于2019年6月成为法律。该法旨在在联邦管辖范围内“识别、消除和防止”使用障碍。

维护残障人士权益的非政府组织报告说，与广大民众相比，残障人士的失业率和就业不足率更高，工作保留率更低，贫困率和经济边缘化程度更高。精神残障维权人士声称，监狱系统没有足够的装备或人员配备，无法为刑事司法系统中的人提供必要的照顾，从而导致隔离和自残的情况。

国家/种族/少数族裔群体的成员

法律禁止种族歧视。联邦、省和地区的人权委员会调查了一些投诉并提高了公众认识。加拿大联邦种族关系基金会负责协调和促进公众教育和研究，并提出消除种族主义和促进种族关系和谐的建议。

9月，5名原住民在马尼托巴公园中袭击并刺伤一名黑人，同时高喊种族歧视脏话。警方逮捕了其中三名肇事者，指控他们攻击和公开煽动仇恨，并继续搜寻其他两名袭击者。

原住民

原住民约占全国人口的 5%，在加拿大的三个领土中所占的百分比要高得多：育空地区，占 23%；西北领土，占 52%；努纳武特，占 86%。关于土地索偿、自治政府、条约权利、税收、免税进口、捕鱼和狩猎权，以及据称警察的残暴和骚扰的纠纷引发紧张关系。在就业市场、领导职位和政治方面，原住民的比例仍然偏低。他们比其他群体更容易自杀，处于贫困，有长期健康问题，以及蒙受性暴力。在领取福利的人口和监狱囚犯中的比例过高。1 月，政府宣布，被联邦判刑的原住民比例已达到历史新高：原住民妇女占有所有被囚禁妇女的 42%；所有被囚禁的人中，原住民超过 30%。根据政府统计机构的数据，2018 年所有凶杀案受害者中约 22% 是原住民，原住民的凶杀率比非原住民高 5 倍。

法律承认根据《印第安人法》在原住民血统的基础上登记的人，以及得到承认的原住民成员拥有“印第安人身份”，并有资格享受一系列联邦服务和计划。没有登记的或者不符合官方认可资格标准的不具备身份的原住民或可能因与非原住民结婚或由于其他剥夺身份而失去身份的原住民，其身份和服务被取消。根据政府统计机构的数据，2016 年，寄养儿童中有 52% 是原住民儿童，尽管原住民儿童占儿童总人口的比例不到 8%。在 2 万 8665 个 15 岁以下的寄养儿童中，大约有 1 万 4970 个原住民儿童。1 月份生效的法律确认并承认原住民、因纽特人和梅蒂斯人在旨在使原住民儿童和青少年与他们的家庭、社区和文化保持联系的儿童和家庭服务方面具有管辖权。7 月，安大略省政府宣布改革儿童福利制度，目标是将省级寄养机构中的原住民儿童人数减少 25%，并要求将与儿童原籍家庭相关的看护人的安置比例提高到 85%，以便让儿童保持文化、家庭和社区联系。

法律承认并特别保护原住民权利，包括历史土地索偿解决方案确立的权利。与原住民群体签订的条约构成了加拿大东部地区政府政策的基础，但政府对条约权利的解释和落实面临一些法律挑战。加拿大西部从未签署过条约的原住民群体继续要求土地赔偿和资源，许多人继续争取法律解决悬而未决的问题。因此，对原住民权利，特别是土地索赔，政府政策的演变取决于谈判或法律挑战。

法律规定了成文法、合同和普通法义务，就条约所涵盖的土地或受到原住民土地索赔的土地上的自然资源的开发和利用与原住民磋商。根据最高法院的

一项裁决，当政府考虑可能会对潜在或已确立的原住民权利和条约权利产生不利影响的行动时，联邦政府有宪法上的义务与原住民进行协商并酌情满足其条件。

最高法院的一项裁决确认，原住民的土地所有权延伸到原住民在与欧洲人接触之前用于狩猎、捕鱼和其他活动的领土，以及定居点。省级和联邦政府可在原住民拥有所有权的土地上开发自然资源。除现行宪法规定的协商义务外，政府还必须征得持有所有权的原住民同意，并在必要时在影响原住民权利的事务中满足他们的条件。如果政府无法征得同意，则只能为了公共利益的“令人信服的实质性目标”而进行资源开发，而开发的公共利益与对原住民利益的任何不利影响的相应成比例的。法院已确定，原住民的产权属于集体性质。

联邦和省政府资助的走读学校先前的原住民、因纽特人和梅蒂斯人学生于2018年提起了全国集体诉讼，指控他们遭受身体、性和心理虐待，并丧失了文化和语言。他们声称，自1920年以来，他们根据法律被迫就读于教会学校，遭受了这些虐待和损失。2019年5月，联邦法院批准了政府与在校期间受到伤害的毕业生之间达成的和解协议，一些毕业生将获得1万加元（7700美元）的个人补偿，遭受身体和性虐待的学生有资格获得额外赔偿，从5万加元（3万8500美元）到20万加元（15万4000美元）不等。索赔期限预定开放至2022年7月。

许多原住民社区存在饮用水污染问题。2018年预算在三年中提供了1亿7千260万加元（1亿3千3百万美元），以建设支持高风险饮用水系统的基础设施项目。政府承诺在2021年3月之前完成所有有关原住民土地的饮用水咨询。

10月，原住民妇女乔伊斯·埃查关（Joyce Echaquan）用手机记录了魁北克省乔利特（Joliette）一家医院临终时要求减轻疼痛时，护士们对她的贬损和歧视性评论。录音公开后，医院解雇了一名护士和一个护工。加拿大总理公开谴责了这种虐待行为，指出这是系统性种族主义的一个例子。魁北克省政府对医疗保健拥有管辖权。魁北克省省长向埃查关家人公开正式道歉，并公开承诺调查这家医院对原住民患者种族主义和虐待的投诉，并为医生和护士开展原住民文化培训。应魁北克政府的要求，魁北克省首席法医下令对埃查关的死亡进行公开调查。截至去年年底，调查仍然没有结论。

基于性取向和性别认同的暴力、犯罪和其他虐待行为

旨在改变一个人性取向的转换疗法是合法的。政府的数据表明，大约有 20% 的性少数男性接受了某种形式的转换疗法。法律禁止在住房、就业、国籍法和获得包括医疗在内的政府服务方面歧视男女同性恋、双性恋、变性者和间性恋者，政府也执行这种法律。

警方报告的基于性取向的仇恨犯罪在 2018 年下降了 15%（最新数据），共发生了 173 起这类事件。

6 月，一个在不列颠哥伦比亚省露营的同性恋男子遭到 7 个陌生人的袭击，导致脑震荡。据报道，这群人殴打这名男子时向他大喊反同性恋的脏话。警方对此事进行了调查，但截至 10 月尚未逮捕任何人。

其他社会暴力或歧视

有关于社会暴力和对其他少数群体、种族和宗教群体成员歧视的报告，但政府通常有效地执行了将此类行为定罪的法律。

有报道称，由于新冠疫情，东亚社区成员，特别是华裔受到骚扰，包括谩骂、负面的社交媒体帖子和恐吓。3 月，一名白人男子将一名患有痴呆症的东亚老人从温哥华一家便利店推出去，老人被推倒在地上。这名男子同时大喊与新冠病毒有关的种族主义脏话。警察指控袭击者犯有攻击罪。

第 7 节 工人权益

一、结社自由和集体谈判权

联邦和一些省的法律，包括相关法规和法律文书，规定公共和私营部门的工作人员有权建立和加入独立工会，举行合法罢工并进行集体谈判。提供包括警察和武装部队在内的基本服务的公共部门雇员无权罢工，但拥有提供正当程序和保护工人权利的机制。如果劳资谈判失败，从事基本服务的工人可以求助于具有约束力的仲裁。法律禁止反工会歧视，并规定要让因工会活动被解雇的工人复职。没有关于反工会歧视或其他形式的雇主干预工会运作的报告。

联邦劳动法适用于受联邦监管的行业，包括具有跨省或国际性的行业、跨省和国际边界的运输和运输基础设施、海上运输、港口和渡轮服务、航空运输和机场、管道、电信、银行、谷仓塔、铀矿开采和加工、联邦议会指定的影响两个或多个省份的工程、将渔业作为自然资源进行保护、许多原住民活动以及大多数国有公司。这些行业雇用了大约 10% 的工人。

法律规定政府和一个集体谈判单位就基本服务协议进行谈判，为基本服务作出定义，并确定雇员的编制和类型，以及在集体谈判单位中提供此类基本服务，并因此无权罢工的具体职位。如果双方无法达成一致，任何一方均可向独立的联邦公共部门劳资关系和就业委员会申请解决方案。法律还允许集体谈判单位在无法直接与雇主解决争端时，可以在仲裁与和解之间进行选择，作为解决集体谈判争端的途径。

省和地区政府负责监管并负责在不受联邦政府监管的所有职业和工作场所执行各自的劳动法，从而使某些省的工人类别不受结社自由的法律保护。一些省限制罢工权利。例如，根据省级法律，安大略省和魁北克省的农业工人无权组织或者进行集体谈判，或者这种权利受到限制。在某些省，从事某些特定职业（例如农业或护工）的外来流动工人也可能得不到最低工资、加班费和其他劳工标准保护。

政府通常尊重结社自由和集体谈判权。政府有效执行了适用的法律法规，包括补偿措施和惩罚措施，例如矫正工作场所的做法以及对违规和故意违法行为的刑事起诉。一般而言，处罚足以吓阻侵权行为，并与涉及剥夺公民权利的其他法律的处罚相称。行政和司法程序不会遇到旷日持久的拖延和上诉。

二、禁止强迫或者强制劳动

法律禁止所有形式的强迫或强制劳动，政府有效执行了这种法律。法律规定了严厉的刑罚，足以遏止违法行为。政府对包括家务奴役在内的强迫劳动案件进行调查和起诉，刑罚与其他类似严重罪行的刑罚相称。政府通过执法以及受害者识别和保护措施来识别受害者并解决强迫劳动的工作仍然不够有效。

联邦政府通过核实雇主支付工资和提供生活条件的能力，并通过定期检查和强制性合规审查，确保外籍劳工的雇主承担责任，确保雇主提供与招聘时开具的条件相同的工资、生活条件和职业。政府可以在两年期间拒绝发给不合

规的雇主招募外国工人所需的许可证，并对每次违规处以最高 10 万加元（7 万 7000 美元）的罚款。一些省政府对外国工人的招聘者或雇主施加许可证和登记的规定，并禁止向工人收取招聘费。

有报告称，雇主使具有临时身份或者没有合法身份的雇员在农业、食品加工、保洁、酒店餐饮、建筑业和家政服务领域遭遇强迫劳动。在新冠疫情期间，也有报告称一些雇主禁止外来流动工人离开工作地点，雇用私人保安防止工人离开，并从他们的工资中扣除人为夸大的食品和用品费用。非政府组织报告了债务劳工的情况，特别是在建筑业，强迫劳动的情况主要是家务奴役，一些受害者参加了临时外国劳工计划。

6 月，加拿大总理公开承认，政府“没有采取足够措施”保护外来流动农场工人免受新冠疫情的侵害。8 月，政府承诺拨款 5860 万加元（4490 万美元），以改善外来流动农场工人的健康和​​安全，包括加大检查力度和改善生活条件。

另请参阅美国国务院 *人口贩运报告*，网址 <https://www.state.gov/trafficking-in-persons-report>。

三、禁止童工和最低就业年龄

法律禁止最恶劣形式的童工。没有联邦最低工作年龄。在联邦监管的部门中，未满 17 岁的少年只有在本省法律不要求他们上学的情况下才可以工作，但前提是这种工作不属于违禁类别（例如在矿井下、船上或是在爆炸物附近），而且这种工作不会危害健康和​​安全。在联邦监管的部门，儿童不得在晚上 11 点至凌晨 6 点之间工作。各省和地区主要负责监管童工，最低年龄限制因省而异。执法是通过一系列法律实现的，这些法律涵盖了就业标准、职业保健与安全、教育法律，以及职业培训、儿童福利和酒类营业场所许可证的法规。大多数省将工作时间限制在上学日两个小时或三个小时，非上学日 8 个小时，并禁止 12 岁至 16 岁的青少年在未经父母同意的情况下工作，晚上 11 点以后工作，或者从事任何危险性工作。

当局有效地执行了童工法律和政策，联邦和省的劳工部主动或针对正式投诉进行了童工检查。有报告说，由于资源有限，阻碍了检查和执法工作。罚款足以阻止侵权行为。

有报告说存在童工现象，特别是在农业部门。还有报告说，儿童，主要是少女，遭到性贩运和商业化性剥削（详见第6节，儿童）。

四、关于就业和职业歧视

法律和法规禁止在就业和职业方面基于种族、肤色、性别、宗教、来源国或国籍、残疾、性取向或性别认同、年龄、语言、艾滋病毒阳性身分或其他传染病的歧视。法律不包括对妇女就业的工作时间、职业或任务方面的限制。2019年6月，魁北克取消宪法对宗教自由的保护，期限为5年，以便通过一项法律，限制某些公共部门雇员佩戴可见的宗教标识，包括希贾布、基帕、包头巾和十字架，以强制执行在提供省级公共服务时保持宗教中立的政策。包括魁北克、新不伦瑞克、纽芬兰和拉布拉多以及西北地区在内的一些省禁止基于社会出身、“社会状况”或政治见解的就业歧视。政府有效地执行了法律，处罚足以制止违法行为。刑罚通常和与民权有关的法律相称。

联邦法律规定，遇有投诉以后，对于联邦监管行业中四个指定群体，由加拿大人权委员会实施同工同酬。这些群体包括妇女、残障人士、原住民和可确认身份的少数族群。安大略省和魁北克的工资平等法涵盖了公共部门和私营部门，而其他省份仅规定在公共部门实施工资平等。

当局鼓励个人首先通过内部工作场所争议解决程序来解决与就业有关的歧视投诉。但是联邦和省人权委员会也会对投诉进行调查和调解，并执行了法律法规。一些批评人士抱怨说，这个程序很复杂，未能及时发布裁决。外来流动工人与公民和永久居民享有同等劳工权利，尽管非政府组织指称对外来流动工人的歧视以及一些申请难民身份的人面临语言和其他非法律障碍，使他们难以就业。

五、可接受的工作条件

加拿大没有国家最低工资。2018年，政府通过了《市场篮子措施》作为其第一个官方贫困线。收入水平因家庭规模和省份不同而异。例如，渥太华四口之家的贫困门槛在2018年为4万7233美元，这是可获得数据的最近日期。政府有效地落实了工资水平，处罚通常足以阻止违规行为。

标准工作时间因省而异，但限制为每周 40 或 48 小时，至少有 24 小时的休息时间。法律规定为超出标准工作周的工作支付加班费。对于过度的强制性加班没有特别禁止，这是通过劳动法规中规定的休息时间来加以规范。休息时间因行业而异。某些类别的工人具有与标准不同的特定就业权利，包括商业捕鱼从业人士、油田工人、伐木工人、家庭护理人员、专业人员、经理和部分销售人员。

联邦法律为联邦管辖范围内的雇员提供了安全和健康标准。省和地区的立法规定了所有其他雇员的标准，包括外国工人和流动工人。现行标准适用所涵盖的行业。排查不安全情况的责任在于政府、雇主和主管，而不在于工人。联邦、省和地区法律保护具有“合理原因”的工人拒绝危险工作并使其脱离危险工作条件的权利，当局有效地落实了这项权利。政府还通过加拿大职业健康与安全中心（加拿大政府、雇主和劳工代表组成的联邦机构）促进安全工作规范并提供培训、教育和资源。

最低工资、工时以及职业健康和标准得到有效执行，刑罚与类似罪行的刑罚相称。联邦和省级劳工部门通过定期和不定期的访问进行检查，直接回应举报投诉，并进行随机检查，从而监控并有效实施劳工标准。处罚足以吓阻侵权行为。一些工会声称，资源有限妨碍了政府的检查和执法工作。

非政府组织报告说，流动人口、新移民、年轻工人和无技能的人容易受到违反最低工资、加班费、欠薪和超时工作等法律的侵害。非政府组织还声称，由于限制了可以调查的劳工投诉类别，加上案件处理延误，使人们不愿提起投诉。

根据加拿大工人赔偿委员会协会的数据，在有数据可用的最近一年，即 2018 年，有 1027 人工伤死亡。